

STRATEGIE · IT-VERGABE · EXCEL-STANDARD

Excel als Standard: Warum IT-LV anders entstehen

GAEB-Vergleich, BGH-Urteil zur Formvorgabe, Pflichtbestandteile und Praxis-Tipps für öffentliche Auftraggeber

0

GAEB-PENDANT IN IT

6

PFLICHTBESTANDTEILE

2023

BGH ZUR FORM

Was ist ein Leistungsverzeichnis?

Zentrales Dokument jeder Ausschreibung. Beschreibt die Leistung in Positionen mit Menge, Einheit, Vergütung. Rechtliche Basis für Vertrag und Vergleichbarkeit.

VERGLEICHBARKEIT

Alle Bewerber bieten auf dieselbe Struktur, Mengen und Positionen. Ohne LV keine objektive Bewertung.

BINDUNGSWIRKUNG

LV-Positionen werden Vertragsbestandteil. Was nicht im LV steht, wird auch nicht geliefert.

NACHWEIS IM STREITFALL

Bei Nachprüfung ist das LV das Dokument, an dem die Vergabekammer das Verfahren misst.

Folge: Die Form des LV ist nicht beliebig. Ein unstrukturiertes Word-Dokument lässt sich nicht maschinell auswerten, nicht hochrechnen, nicht sauber bewerten.

So löst es das Bauwesen: GAEB & AVA

Seit Jahrzehnten gibt es im Bau einen klar definierten Werkzeugkasten. Datenformat, Software und Methodik greifen ineinander.

GAEB DA XML

Gemeinsamer Ausschuss Elektronik im Bauwesen

Verbindlicher Datei-Standard für Bau-LV. Versionen: GAEB 90, GAEB 2000, GAEB DA XML 3.4 (aktuell, mit Nachhaltigkeitsdaten).

AVA-SOFTWARE

Ausschreibung · Vergabe · Abrechnung

Begleitet alle drei Phasen elektronisch: Positionen erfassen, Mengenermittlung, Angebotsvergleich, Vergabevorschlag. HOAI-Phasen 6-8.

Praxisfolge: Auftraggeber versenden GAEB-Dateien. Bewerber kalkulieren in AVA-Software. Angebote kommen formatgleich zurück. Vergleichbarkeit ist technisch hergestellt, bevor die Bewertung beginnt.

Warum die IT keinen GAEB-Standard hat

Es gibt Vertragsrahmen (EVB-IT) und Methodik (UfAB). Aber kein verbindliches Datei-Format. Excel füllt die Lücke.

EVB-IT

Vertragsbedingungen, kein Datei-Standard

10 Vertragstypen vom KoopA ADV + Bitkom. Juristisches Rahmenwerk für Kauf, Pflege, Dienstleistung, Softwareerstellung.

UFAB

Methodik, kein verbindliches Format

Unterlage für Ausschreibung und Bewertung. Stellt Methoden für Anforderungen und Bewertungsmatrix bereit.

HETEROGENE LEISTUNGEN

Lizenzen, Custom-Dev, Dienstleistungen, Hardware. Unterschiedliche Kalkulationslogiken.

SCHNELLER MARKT

IT-Produkte ersetzen sich im Jahresrhythmus. Standards veralten schnell.

INDIVIDUELLE BEWERTUNG

Funktionsumfang, SLA, Security, Datenschutz nicht als Stückzahl ausdrückbar.

Darf der Auftraggeber die Form vorgeben?

BGH-Urteil vom 16.05.2023, Az. XIII ZR 14/21. Auftraggeber dürfen elektronische Dateiformate verbindlich vorschreiben.

KERNAUSSAGE DES URTEILS

Im Anwendungsbereich der VOB/A 2016 (§ 13 Abs. 1 Nr. 1) darf der Auftraggeber elektronische Dateiformate (z.B. GAEB d.84 / x.84) verbindlich vorgeben. Ein Bewerber, der das Format nicht einhält (z.B. PDF statt GAEB), kann nach § 16 Abs. 1 Nr. 2 VOB/A 2016 ausgeschlossen werden, auch bei inhaltlich vollständigem Angebot.

Anwendungsbereich: Das Urteil betrifft die VOB/A (Bauvergabe). Eine wortgleiche Übertragung auf VgV oder UVgO im IT-Bereich ist juristisch nicht zwingend. Das Grundprinzip der zulässigen Formvorgabe entspricht aber dem allgemeinen Vergaberechtsverständnis.

Praxis-Tipp: "Bitte ausschließlich die beiliegende Excel-Vorlage in xlsx zurücksenden" ist eine verbindliche Formvorgabe. "Angebote in Excel oder PDF" lässt Spielraum.

Was gehört in ein IT-LV?

Sechs Pflichtbestandteile pro Position. Plus übergeordnete Komponenten wie Kopfdaten, Eignungskriterien und Bewertungsmatrix.

ELEMENT	FUNKTION
Ordnungszahl	Eindeutige Position (z.B. 01.01, 01.02). Macht Verweise im Vertrag möglich.
Mengenangabe	Anzahl, Volumen oder Aufwand (z.B. 200, 12, 800).
Mengeneinheit	Stück, Lizenz, Personentag, Monat, GB, Standort.
Beschreibung	Kurz- und Langtext. Technische Anforderung, Funktionsumfang, Service Level.
Einheitspreis (EP)	Vom Bewerber einzutragen. Bezogen auf eine Mengeneinheit.
Gesamtpreis (GP)	Menge × EP. In Excel per Formel berechnet, nicht manuell.

Plus: Kopfdaten (Vergabestelle, CPV-Code), Eignungskriterien, Bewertungsmatrix, technische Anlagen (Spezifikation, SLA, Art. 28 DSGVO), Vertragsbedingungen (EVB-IT).

Was passiert bei einem fehlerhaften LV?

§ 63 VgV gibt Aufhebungsbefugnis, keine automatische Pflicht. Aber: Nachprüfungsrisiko durch unterlegene Bewerber.

1 Lücken & Widersprüche

Anforderung in der Beschreibung erwähnt, aber in keiner Position. OLG Brandenburg: macht LV als Planungsleistung mangelhaft.

2 Unklare Mengen

"Ca. 200 Lizenzen" ist nicht kalkulationsfähig. Konkrete Schätzwerte + Über-/Unterschreitungsklausel sind besser.

3 Fehlende Bewertungsskala

"Wird bewertet" reicht nicht. Punkte pro Eigenschaft und Gewichtung gegenüber Preis müssen klar sein.

4 Doppelte Regelungen

Wenn LV und EVB-IT-Anlage dasselbe regeln, entstehen Widersprüche. Klare Aufgabenteilung: technisch ins LV, vertraglich in Anlage.

Risiko: Wesentliche LV-Mängel können das Verfahren angreifbar machen. Unterlegene Bewerber können Nachprüfung über die Vergabekammer einleiten.

Wie wir helfen

Zwei Werkzeuge speziell für IT-Vergabe und LV-Erstellung. Sofort nutzbar, vergaberechtlich geprüft.

MUSTER-LV

Vorbereitete Excel-Vorlagen

Für die häufigsten IT-Beschaffungsthemen (EDR, SIEM, MFA, M365, NGFW, SAP, NDR, XDR, SOC) bieten wir fertige LV-Vorlagen mit Positionsstruktur, Bewertungsmatrix und Anlagen. Sofort einsatzbereit, vergaberechtlich geprüft.

[IT-Leistungsverzeichnisse.DE/produkte/muster-leistungsverzeichnisse](https://www.it-lv.de/produkte/muster-leistungsverzeichnisse)

VERGABE-ARCHIV

100.000+ reale LV-Beispiele

Recherchedatenbank mit über 100.000 realen Vergabeunterlagen aus IT-Ausschreibungen öffentlicher Auftraggeber. Sehen Sie, wie vergleichbare Vergabestellen Positionen, Bewertungsmatrizen und CPV-Codes formuliert haben.

[IT-Leistungsverzeichnisse.DE/produkte/vergabe-archiv](https://www.it-lv.de/produkte/vergabe-archiv)

BERATUNG

IT- und Vergabeexperten

Bei komplexen Vorhaben übernehmen wir die LV-Strukturierung, Bedarfsanalyse und Einbindung interner Fachbereiche. Kein KI-Entwurf, sondern ein inhaltlich durchdachtes LV, das einer Nachprüfung standhält.

[IT-Leistungsverzeichnisse.DE/leistungen/ausschreibungsmanagement-oeffentliche-it-vergabe](https://www.it-lv.de/leistungen/ausschreibungsmanagement-oeffentliche-it-vergabe)

Kontakt: sales@it-lv.de · 06124 6059217 · [IT-Leistungsverzeichnisse.DE](https://www.it-lv.de)